



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ КОПРИВЩИЦА

РЕШЕНИЕ

№ 28

гр. Копревщица

25.01.2024 година

На основание чл.45,ал.7 и ал.9 и във връзка с чл.21,ал.3 от ЗМСМА

Общински съвет Копревщица РЕШИ:

1. Отменя Решение №18/21.12.2023г. по Протокол №3/21.12.2023г.
2. Приема Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация със следните изменения, съгласно Приложение 1.
 - **Чл.18** Председателят на общински съвет изготвя и внася за разглеждане два пъти годишно отчет за дейността на съвета и неговите комисии,който се разглеждат в открито заседание и разгласява на жителите на общината съгласно чл.166, ал.2 от ПОДОСК.
 - **Чл.41, ал.3** Председателят на общинския съвет може да не бъде избран за член на постоянните комисии към Общинския съвет.
 - **Чл.168** се отменя.

Настоящото решение е прието на редовно заседание на ОБС – Копревщица, проведено на 25.01.2024 год., Протокол №4/25.01.2024 год. по точка втора от дневния ред с поименно гласуване 11 гласа „за“, 0 гласа „против“ и 0 гласа „въздържал се“ и е подпечатано с официалният печат на Общински съвет – Копревщица.

Протоколист:.....
/ В.Пачева /

Председател ОБС:.....
/Р.Христов/



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областна администрация
Софийска област

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
КОПРИВЩИЦА
Вход. № 06С-7/12.01.20



ЗАПОВЕД

№ ЗР-4

София 12.01. 2024 г.

На основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията /ЗА/, по реда на чл. 45, ал. 4, изречение второ, предложение първо от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ В ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – КОПРИВЩИЦА

Решение № 18, взето по Протокол № 3 от заседание на Общински съвет - Копривщица, проведено се на 21.12.2023 г., като незаконосъобразно.

Областният управител на Софийска област, след като прецени писмените доказателства по Решение № 18, взето по Протокол № 3 от заседание на Общински съвет - Копривщица, проведено се на 21.12.2023 г., постъпили в Областна администрация на Софийска област на основание чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА, прие за установено следното:

Общински съвет - Копривщица, на основание чл. 21, ал. 3 от Закона за местно самоуправление и местна администрация с поименно гласуване с 11 гласа – „за“, 0 гласа – „против“ и 0 гласа – „въздържали се“, е приел Решение № 18, с което:

Приема Правилник за организацията и дейността на общински съвет и взаимодействието с общинска администрация за 2023 – 2027 г., съгласно Приложение 1.

София - 1000, бул. "Витоша" № 6, тел. 9301-701, 9301-713, факс 977-34-74,
e-mail: sofoblast@government.bg; www.sofoblast.egov.bg

Решение № 18, взето по Протокол № 3 от заседание на Общински съвет – Копривщица, проведено се на 21.12.2023 г., е незаконосъобразно, поради допуснати съществени нарушения на материалния и процесуалния закон.

Мотиви:

Безспорно общинските съвети са органи на местното самоуправление, утвърдени в конституционното устройство на държавата, с правомощия за вземане на самостоятелни решения по въпроси от местен интерес, касаещи отношенията и потребностите на местните общности и управляващи имуществото на общините (чл. 137 - 140 от Конституцията на Република България).

По отношение съответствието на решението с разпоредбите на материалния закон и постановяването му при спазване на процесуалните правила, Областният управител на Софийска област прави следните изводи от правна страна:

Съгласно разпоредбата на чл. 7, ал. 1 от Закона за нормативните актове /ЗНА/ правилникът е подзаконов нормативен акт, който се издава за прилагане на закон в неговата цялост, за организацията на държавни и местни органи или за вътрешния ред на тяхната дейност, какъвто е предметът на настоящото решение.

От своя страна, чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА определя, че общинският съвет приема правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация. Правилникът за организацията и дейността на Общински съвет – Копривщица е вътрешноустройствен и организационен акт, чрез който се регулира материя, която се отнася не само до вътрешната структура и устройство, но и до съдържанието на дейността на съвета. В този смисъл правилникът съдържа вторични правни норми, които създават общи задължителни правила за регулиране на обществени отношения в границите на съответната община. Независимо от обстоятелството, че действието за тези актове се ограничава само върху територията на дадена община, при съставянето и приемането им следва да се спазват изискванията, заложиени в ЗНА.

Според чл. 15, ал. 1 от ЗНА нормативният акт трябва да съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен. В разпоредбата на чл. 15, ал. 3 ЗНА изрично е казано, че ако правилник противоречи на нормативен акт от по-висока степен, правораздавателните органи прилагат по-високия по степен акт. В подзаконовия нормативен акт, при наличие на делегация за това, може да се доразвият, конкретизират,

София - 1000, бул. "Витоша" № 6, тел. 9301-701, 9301-713, факс 977-34-74,
e-mail: sofoblast@government.bg; www.sofoblast.egov.bg

обяснят, да се уредят процедури във връзка с въведените със закона съществени условия и критерии, допустимо е да се установят нови такива, но само когато това съответства на целта на закона във връзка с уреждане на съответните обществени отношения. Съгласно императивното правило на чл. 26, ал. 2 ЗНА, преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта.

Изработването на проект на нормативен акт следва да се извършва при зачитане на принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност, заложи в чл. 26, ал. 1 от ЗНА.

Съгласно императивната норма на чл. 15, ал. 1 от ЗНА, като подзаконов нормативен акт, Правилникът за организацията и дейността на общински съвет и взаимодействието с общинска администрация за 2023 – 2027 г. следва да съответства на нормативните актове от по-висок ранг, какъвто недвусмислено се явява ЗМСМА. Според чл. 27, ал. 6 от ЗМСМА председателят на общинския съвет изготвя и внася за разглеждане **два пъти годишно** отчет за дейността на съвета и на неговите комисии, който се разглежда в открито заседание и се разгласява на населението на общината по ред, определен в правилника по чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА. В противовес с цитираната норма, в чл. 18 от Правилника за организацията и дейността на общински съвет и взаимодействието с общинска администрация за 2023 – 2027 г. е посочено, че председателят на общинския съвет изготвя и внася за разглеждане **един път годишно** отчет за дейността на съвета и на неговите комисии. Очевидно е несъответствието между чл. 18 от подзаконовия нормативен акт и чл. 27, ал. 6 от нормативния акт от по-висок ранг. В същия смисъл се явява незаконосъобразен и чл. 168 от Правилника, съгласно който Общинският съвет и постоянните комисии правят публични отчети за дейността си и за резултатите от контрола по изпълнение на решенията **на всяка една година**. Грубо нарушение на закона е определената в ЗМСМА периодичност за изготвяне и внасяне на отчетите за дейността на общинските съвети да бъде намалена от Общински съвет - Копривщица с подзаконов нормативен акт.

От друга страна, в нормата на чл. 48, ал. 1 от ЗМСМА е заложено, че председателят на общинския съвет **може да не бъде избран** за член на постоянна комисия, докато в чл. 41, ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на общински съвет и взаимодействието с общинска администрация за 2023 – 2027 г. категорично е отнето правото му да участва като

член в постоянните, а дори и във временните комисии. Чл. 41, ал. 3 от Правилника гласи, че председателят на Общинския съвет **не може да участва** като член в постоянните и временните комисии към Общинския съвет. Подобно ограничаване на установените и гарантирани в материален закон от по-висока степен права е недопустимо, необосновано и излиза извън рамките на дадените му от закона правомощия. Общинският съвет не разполага с оперативна самостоятелност да приеме разпоредба, с която да отнема правото на членство на председателя в постоянните и временните комисии.

На основание гореизложеното, **връщам за ново обсъждане Решение № 18 от Протокол № 3 от 21.12.2023 г. на Общински съвет – Копривщица**, тъй като приемането на чл. 18, чл. 168 и чл. 41, ал. 3 от Правилник за организацията и дейността на общински съвет и взаимодействието с общинска администрация за 2023 – 2027 г. е в нарушение на материалния закон и цитираните разпоредби следва да бъдат отменени.

Препис от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет - Копривщица и кмета на Община Копривщица за сведение и изпълнение.

ЮЛИЯН ЛЕКОВ
Областен управител
на Софийска област

